

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ООО «ВЕКТОР-К»**

**Сборник тезисов докладов  
Консультационно-экспертного мероприятия  
«Организация взаимодействия ведомственных информационных  
ресурсов для повышения эффективности проверок участников  
закупок»**

Москва  
2016

УДК 351

Сборник тезисов докладов Консультационно-экспертного мероприятия **«Организация взаимодействия ведомственных информационных ресурсов для повышения эффективности проверок участников закупок»**, Выпуск 7. – М.: «ВЕКТОР–К», 2016. -7 стр.

В издании «Сборник тезисов докладов консультационно-экспертного мероприятия **«Организация взаимодействия ведомственных информационных ресурсов для повышения эффективности проверок участников закупок»**», представлены тезисы докладов мероприятия с участием представителей вузовского сектора исследований и разработок, направленного на развитие взаимодействия и повышение эффективности управления в сфере научной и инновационной деятельностью, проведенного 07 октября 2016 года в Москве.

Консультационно-экспертное мероприятие  
«Организация взаимодействия ведомственных информационных ресурсов для повышения  
эффективности проверок участников закупок»

**1. «Требования к участникам конкурсных процедур в соответствии с законодательством»»**

Бобов П.К., ООО «Качественные Программные Решения»

В настоящее время к участникам закупочных процедур предъявляются требования в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Все требования компактно изложены в статье 31. Часть требований обязательны для проверки конкурсной комиссией, остальные же могут быть проверены, если комиссия имеет соответствующие возможности. При этом, законом оговорено, что сам участник закупки не подтверждает соответствие этим требованиям, а лишь декларирует данное соответствие.

На сегодняшний день государственные органы исполнительной власти располагают множеством баз данных и информационных подсистем. Однако ни одна из систем не может предоставить полную, исчерпывающую и цельную информационную картину, описывающую участника закупки, проверяемого на соответствие требованиям, предъявляемым федеральным законодательством. Поэтому в случае необходимости получения максимально полной информации о запрашиваемом объекте, сотруднику приходится консолидировать информацию вручную, из различных источников, предлагающих абсолютно разные способы взаимодействия с пользователем.

**2. «Реализация проверок данных предоставленных участниками конкурсных процедур»»**

Юсубалиев Т.Р., ООО «Качественные Программные Решения»

Большая часть проверок предполагает обработку больших массивов различной по характеру информации, обращение к различным источникам, используя различные каналы и способы коммуникаций, в том числе работу в различных интерфейсах, где они существуют на данный момент. Таким образом, можно утверждать, что получение итоговых данных путем анализа, сопоставления и объединения промежуточных результатов, полученных из различных информационных подсистем, осуществляемых только в ручном режиме, требует значительных трудозатрат, уникальных навыков и высокой квалификации сотрудников, и является в итоге продуктом субъективного восприятия.

Кроме того, для осуществления проверок некоторых из требований соответствующие источники сведений требуют данные, предоставление которых согласно закона, закупочная комиссия не имеет права требовать от участника.

По всем этим причинам некоторые из проверок физически не могут быть выполнены для всех текущих конкурсных заявок имеющимися на данный момент ресурсами, и некоторые задекларированные участником конкурса сведения не проходят проверку, а принимаются на веру.

С другой стороны, большинство проверок на соответствие требований выполняются исключительно по данным, полученным непосредственно от юридических лиц, т.е. исключая процесс проверки самих данных на достоверность на момент проведения процедуры.

В таком варианте реализации процесса очень высока вероятность возникновения ошибки. При этом, ошибки могут быть различных типов. Умышленная, когда участник конкурсных процедур предоставил заведомо ложные сведения, и случайная, которая возникает в следствие халатности или невнимательности специалиста, проверяющего данные. Отнести ошибку к тому или иному типу в текущей ситуации невозможно, т.к. с одной стороны не ведется автоматизированное протоколирование информационного обмена, а с другой стороны всегда существуют объективные причины искажения информации при коммуникациях, когда субъектами коммуникаций являются люди.

### **3. «Демонстрация функциональности системы»**

Дорофеев Д.И., ООО «Качественные Программные Решения»

Система проверок закупок представляет собой сайт, который агрегирует информацию из системы межведомственного электронного взаимодействия. Интерфейс системы позволяет проверять подлинность заявленной информации не только о компании, но и о генеральном директоре.

Функционал данной системы входят:

- Личный кабинет оператора ввода данных;
- Поиск закупок по идентификационным номерам и шифрам;
- Создание закупок с необходимым описанием;
- Запрос первоначальных данных участника в РБГ, ФНС и т.д.;
- Выполнение автономных проверок организаций и лиц, связанных с ними;

В результаты выполненных запросов входит отображение данных:

- Об адресе юридического лица;
- О зарегистрированных видах экономической деятельности, которыми занимается юридическое лицо;
- О видах деятельности, на которые выдана лицензия;
- О лицах, связанных с юридическим лицом;
- Об организациях, связанных с юридическим лицом;
- Об участниках конкурса.

Реализован выбор решения о допуске участника к конкурсу.

### **4. «Информационно-аналитическое обеспечение закупок в сфере научной деятельности»**

Клименко А.Е., ООО «ВЕКТОР-К»

Полное наименование системы: «Инструментарий для информационно-аналитического обеспечения и мониторинга закупок, осуществляемых подведомственными Минобрнауки России организациями».

Краткое наименование системы: Инструментарий.

Целью создания Инструментария является обеспечение прозрачности расходования денежных средств организациями прямого подчинения Минобрнауки России, осуществляемых в соответствии с 44-ФЗ и 223-ФЗ.

Назначения системы:

- Организация единого хранилища данных, формируемых в рамках закупочной деятельности структурных подразделений Минобрнауки России и организаций прямого подчинения Минобрнауки России
- Реализация функциональных автоматизированных механизмов согласования планов закупок и детализированных планов-графиков закупок организаций прямого подчинения Минобрнауки России с ответственными структурными подразделениями Минобрнауки России
- Обеспечение прозрачного ведомственного контроля за направлениями и результатами расходования денежных средств организациями прямого подчинения Минобрнауки России, в том числе путем реализации механизма представления информационно-аналитических материалов для раздела «Открытые закупки», расположенного на официальном сайте Министерства образования и науки Российской Федерации в сети Интернет

В настоящее время реализованы личные кабинеты сотрудника Минобрнауки и подведомственных организаций, функционал создания и редактирования планов закупок, выгрузка плана и обоснования закупок в различных форматах.

Личный кабинет подведомственной организации включает в себя следующий функционал:

- Личный кабинет сотрудника организации
- Формирование плана закупок
- Формирование обоснования закупок
- История закупок с отображением стоимости закупок по годам и суммарно

Наряду с этим, проводится тестирование модулей экспертизы в подведомственных организациях, а также сотрудниками Минобрнауки.

В стадии проработки концепции находятся: модуль формирования плана-графика, интеграция с планом финансово-хозяйственной деятельности, интеграция с единой информационной системой и конструктор документов.

## **5. «Использование систем поддержки принятия решений»**

Субботин А.Д., ООО «ЦОО Нетология-групп»

Система поддержки принятий решений (СППР) представляет собой компьютерную информационную систему, служащую для полного и объективного анализа текущих и будущих задач в бизнесе, организационной деятельности или управлении. Помогает принимать решения в условиях быстрого изменения условий, в неструктурированных или многокритериальных задачах. Классические задачи СППР: выбор наилучшего из возможных решений (оптимизация) и упорядочение возможных решения по их предпочтительности (ранжирование).

СППР помогает пользователю структурировать задачу, сочетает в себе расчетные модели и аналитические программные методы с традиционными графическими, которые понятны и доступны пользователю со средней квалификацией. Должна обладать средствами, позволяющими пользователю быстро и эффективно изменять условия задачи, иметь гибкий интерфейс.

Поддержка принятия решений необходима в различных отраслях и сферах деятельности, где требуются обоснованные, логически доказуемые аргументы для принятия решений - в оперативном и стратегическом управлении предприятием, государственном и муниципальном управлении. Для принятия стратегических решений чаще бывает необходимо проведение детального моделирования последствий предполагаемого решения, поиск оптимального пути достижения заданного результата.

Для разработки решений в СППР используются различные математические и программные методы, такие как: информационный поиск, интеллектуальный анализ данных, решение на основе имеющихся претендентов, нейронные сети, ситуационный анализ и другие.

СППР может быть полностью автоматизированной, активно и непосредственно участвовать в разработке и принятия решений. Неавтоматизированной, то есть пассивно помогать в процессе принятия решения, но не выдвигать и не принимать конкретного предложения. Комбинированной, решение принимается совместно с пользователем, дорабатывается, частично изменяется, вновь проверяется системой, процесс может идти до тех пор, пока принимающее решение лицо не одобрит предложение системы.

СППР вошли в обращение в 80-х годах 20 века. В 1987 году компания Texas Instruments разработала для United Airlines Gate Assignment Display System. Это позволило значительно снизить убытки от полетов и отрегулировать управление различными аэропортами. В 90-х годах сфера возможностей СППР расширялась благодаря внедрению хранилищ данных и инструментов аналитической обработки в реальном времени. Появление новых технологий отчетности сделало СППР незаменимой в менеджменте.

Считается, что существует теоретические возможности для построения и использования СППР в любой области знаний.

Одним из перспективных направлений их использования является клиническая система принятия решений для медицинской диагностики. Разрабатываются и используются системы, позволяющие быстро и автономно реагировать на состояние пациента.

СППР широко используется в бизнесе и управлении: быстрое принятие решений, выявление негативных тенденций, эффективное распределение бизнес-ресурсов позволяет увеличить эффективность бизнеса. Благодаря СППР вся информация от какой-либо организации представлена в виде графиков, диаграмм, то есть в обобщенном виде, что помогает руководству принимать стратегические решения.

Хорошим примером использования систем может служить работа сотрудников банка, решающих о целесообразности выдачи кредита фирме, уже имеющей активы и займы.

СППР применяются и для принятия решения в хозяйственной сфере. Например, Канадская железнодорожная компания на регулярной основе для выявления дефектов проверяет полотно и составы с использованием автоматизированной системы принятия решений.

Дальнейшее развитие СППР происходит по принципу усложнения интеллектуальных информационных технологий, способных более глубоко описывать проблемные ситуации с различных точек зрения. Описание проблемной ситуации строится не только на самой выделенной ситуации, но и на индивидуальном восприятии ее человеком. Другими словами, проблемная ситуация описывается в первую очередь внешними и внутренними факторами, пропорция между которыми меняется в зависимости от изменения ситуации.